



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I

Dispoziții generale și definiții

Art.1.- (1) Prezenta lege reglementează cadrul legal privind respectarea, promovarea și garantarea drepturilor minorilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate.

(2) Autoritățile publice, organismele private autorizate, precum și persoanele fizice și persoanele juridice responsabile de protecția copilului sunt obligate să respecte, să promoveze și să garanteze drepturile minorului stabilite prin Constituție și legislația română, în concordanță cu prevederile Convenției Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului, ratificată prin Legea nr.18/1990, republicată, și ale celorlalte acte internaționale în materie la care România este parte.

Art.2.- De dispozițiile prezentei legi beneficiază copii cetățeni români aflați pe teritoriul României, ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate.

Art.3.- În sensul prezentei legi următorii termeni se definesc astfel:

a) copil - persoana care nu a împlinit vîrstă de 18 ani și nu a dobândit capacitate deplină de exercițiu, în condițiile prevăzute de lege;

- b) familie - părinții și copii acestora;
- c) familie extinsă - copilul, părinți și rudele acestuia până la gradul IV inclusiv;
- d) familie substitutivă - persoanele, altele decât cele care aparțin familiei extinse, care în condițiile legii, asigură creșterea și îngrijirea copilului;
- e) reprezentant legal al copilului - părintele sau persoana desemnată potrivit legii să exercite drepturile și să îndeplinească obligațiile părintești față de copil;
- f) A.N.P.D.C.- Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului;
- g) C.P.C.- Comisia pentru protecția copilului;
- h) D.G.A.S.P.C.- Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului;
- i) S.P.A.S.- Serviciul Public de Asistență Socială;
- j) O.R.A.- Oficiul Român pentru Adopții.

Art.4.- Protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate trebuie să respecte următoarele principii:

- a) principiul interesului superior al copilului;
- b) principiul creșterii și educării copilului într-un mediu familial;
- c) principiul continuității în educarea copilului ținându-se cont de originea sa etnică, culturală, lingvistică și religioasă.

Capitolul II

Drepturile și obligațiile reprezentantului legal

Art.5.- (1) Cetățenii români care au copii minori în îngrijire și doresc obținerea unui contract de muncă în străinătate au obligația de a notifica S.P.A.S./primăriei de la domiciliu intenția de a pleca la muncă în străinătate cu 40 de zile înainte de a părăsi domiciliul stabil.

(2) Nominalizarea persoanei în întreținerea și îngrijirea căreia vor rămâne copii este obligatorie și se va face conform Ordinului nr.219/2006, anexa nr.2.

Art.6.- (1) Persoana nominalizată de către părintele minorului trebuie să facă parte din familia extinsă.

(2) Încredințarea copilului aflat în situația prevăzută la art.1 unor persoane care nu fac parte din familia extinsă este interzisă.

(3) Nominalizarea îngrijitorului se face în baza unui act întocmit în prealabil și legalizat la un notariat, prin care acesta își asumă responsabilitatea creșterii minorului până la întoarcerea în țară a părinților biologici, respectiv părintelui biologic în cazul familiilor monoparentale.

Art.7.- Încredințarea copilului în îngrijirea persoanei nominalizate se va face doar dacă sunt îndeplinite următoarele condiții de către aceasta:

- a) are capacitate deplină de exercițiu și este cu cel puțin 18 ani mai mare decât copilul care urmează ai fi încredințat;
- b) dispune de echivalentul salariului minim brut pe economie;
- c) nu suferă de boli imobilizatoare;
- d) este familiarizată cu creșterea unui copil;
- e) în momentul solicitării ajutorului său, trebuie să nu aibă în îngrijire mai mult de 3 copii cu vârste cuprinse între 1-18 ani;
- f) face dovada trecerii unui test psihologic, realizat de un specialist SPAS din cadrul primăriei localității de reședință, care denotă capacitatea acestuia de a-și asuma responsabilitatea creșterii unui copil.

Capitolul III Încredințarea, monitorizarea și evaluarea minorului

Art.8.- Părinții care intenționează să plece la muncă în străinătate sunt obligați să găsească copilului un mediu familial care să întrunească condițiile prevăzute de lege.

Art.9.- (1) S.P.A.S., persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București au obligația de a verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.7, în timp de 10 de zile de la depunerea dosarului de către părinții care intenționează să plece la muncă în străinătate.

(2) Dacă în urma celor verificate de SPAS, persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, constată îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.7, minorul va fi încredințat persoanei nominalizate.

(3) În cazul în care S.P.A.S., persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, constată neîndeplinirea condițiilor prevăzute la art.7, părinții care intenționează să plece sunt obligați să nominalizeze o altă persoană în grija căreia va fi încredințat copilul, reluându-se întreaga procedură.

Art.10.- Părinții care intenționează să plece la muncă în străinătate nu au voie să-și părăsească domiciliul din țară dacă nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art.9.

Art.11.- (1) S.P.A.S., persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, au obligația de a întocmi lunar rapoarte de evaluare pentru copiii ai căror părinți sunt plecați în străinătate și aflați în grija persoanelor nominalizate.

(2) În situația în care se constată în urma rapoartelor de evaluare că acel copil se află într-o situație de risc, S.P.A.S. și persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, au obligația de a întocmi un plan de servicii pentru a preveni separarea copilului de familia sa.

(3) Planul de servicii trebuie să conțină în mod obligatoriu modalitățile de menținere a relațiilor personale ale copilului cu părinții biologici, tipul de consiliere psihologică de care va beneficia,

programele de asistență socială la care va lua parte și modalitățile de îmbunătățire a relației acestuia cu întreținătorul.

(4) Asistentul social care a urmărit cazul va cere în funcție de situație și consilierea familiei sau a persoanei în grija căreia se află copilul.

Art.12.- În situația în care se constată în urma rapoartelor de evaluare că minorul aflat în situația prevăzută la art.1 alin.(1) este supus unui tratament care pune în pericol dezvoltarea fizică, psihică, intelectuală sau morală, S.P.A.S. și persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, sunt obligate să anunțe imediat Direcția Generală de Asistență Generală și Protecția Copilului cu privire la acest caz, în vederea luării unor măsuri de protecție specială asupra copilului.

Art.13.- (1) Copilul aflat în întreținere și îngrijire va fi mutat într-un centru de plasament, la inițiativa directorului Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului din unitatea administrativ-teritorială în care se află copilul, în urma rămânerii ca definitivă a hotărârii instanței judecătoarești.

(2) Cauzele instituirii măsurii prevăzute la art.12 alin.(1) sunt următoarele:

a) abuz fizic - folosirea forței fizice asupra copilului și supunerea la munci dificile care depășesc posibilitățile acestuia având ca rezultat vătămarea integrității sale corporale. El presupune pedepse precum aşezarea în genunchi a copilului, legarea lui, lovirea, rănirea, otrăvirea, intoxicarea sau arderi produse în mod intenționat;

b) abuz emoțional - respingerea, izolarea forțată, terorizarea, ignorarea, coruperea, exploatarea copilului;

c) abuzul sexual - expunerea copilului la vizionarea de materiale pornografice, seducție sau implicarea acestuia în acte sexuale genitale, orale sau anale;

d) neglijarea - incapacitatea sau refuzul adultului de a comunica adecvat cu copilul, de a-i asigura nevoile biologice, emoționale, de dezvoltare fizică și psihică, limitarea accesului la educație și abandon;

e) decesul îngrijitorului.

Art.14.- (1) S.P.A.S. și persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, au obligația de a face vizite săptămânaile la domiciliul persoanei în grija căreia se află copii prevăzuți la art.1 pentru a evalua situația acestora.

(2) Asistentul social din cadrul S.P.A.S.-ului primăriei localității reședință unde există cazuri de copii aflați în situația prevăzută la art.1, are obligația de a desfășura ședințe săptămânaile de consiliere a minorului pentru a-i asigura o dezvoltare psihică, morală și socială sănătoasă.

(3) La cererea S.P.A.S.-ului și a persoanelor cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și a direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, se va stabili în funcție de situație planul de servicii de care are nevoie atât copilul cât și familia în a cărei întreținere se află.

(4) Asistentul social are obligația de a menține legătura cu școala sau grădinița de care aparține copilul aflat în situația prevăzută la art.1, pentru a monitoriza în permanență situația și evoluția minorului.

(5) Asistentul social primește lunar un raport de evaluare întocmit de către psihologul școlar sau al grădiniței, care conține cele constatațe de acesta din urmă, pe baza ședințelor susținute cu minorii aflați în situația prevăzută la art.1.

CAPITOLUL IV

Obligația primăriilor locale

Art.15.- Primăria are obligația monitorizării părinților care intenționează să plece la muncă în străinătate conform Ordinului nr.219/2006.

Art.16.- La sesizarea unităților de învățământ, S.P.A.S.-urile din cadrul primăriilor au obligația de a verifica situația copiilor rămași acasă fără părinți.

Art.17.- (1) Primăria are obligația de a verifica existența unui psiholog în cadrul grădinițelor și școlilor.

(2) În cazul neexistenței acestora, primăria va cere școlilor și grădinițelor să înceapă procedura de ocupare a posturilor vacante de psiholog.

Art.18.- (1) Primăriile au obligația înființării Centrelor de zi conform Legii nr.272/2004.

(2) Salariile personalului de specialitate care activează în aceste centre de zi vor fi asigurate din bugetul statului conform Hotărârii de Guvern nr.617/2008.

Art.19.- (1) Primăriile prin intermediul S.P.A.S.-urilor au obligația inițierii de două ori pe an a unor campanii de informare a părinților:

a) în vederea conștientizării riscurilor asumate prin plecarea la muncă în străinătate;

b) în vederea comunicării aspectelor importante de care trebuie să țină cont pe timpul lipsei de acasă.

(2) Primăria, prin intermediul persoanelor specializate, va organiza în acest sens training-uri de specialitate cu părinții care intenționează să plece la muncă în străinătate.

Art.20.- S.P.A.S. și persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale din unitatea administrativ-teritorială unde se află copilul, precum și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului de la nivelul sectoarelor municipiului București, au obligația de a consilia lunar persoanele în grija cărora au rămas copii aflați în situația prevăzută la art.1. În vederea unei responsabilizări mai bune și facilitării comunicării între aceștia și copii.

Art.21.- Primăria are obligația asigurării unui număr suficient de asistenți sociali pentru a se ocupa de cazurile copiilor aflați în situația prevăzută la art.1.

Art.22.- Serviciul Public de Asistență Socială precum și Direcția Generală de Asistență Socială și de Protecție a Copilului au dreptul de a iniția programe de protecție a minorilor aflați în situația prevăzută la art.1, conform Hotărârii nr.617/2008.

Art.23.- Serviciul Public de Asistență Socială din cadrul primăriei, are obligația de a organiza anual în cadrul unităților de învățământ cursuri de legislație gratuite, cu privire la drepturile și obligațiile prevăzute de lege pentru copiii aflați în situația prevăzută la art.1 dar și pentru copiii ai căror părinți se află în țară.

Capitolul V Obligația unităților de învățământ locale

Art.24.- Unitățile de învățământ au obligația sesizării S.P.A.S.-ului în cazul în care descoperă cazuri ai căror protagonisti sunt minori cu părinți plecați la muncă în străinătate, înspre verificarea condițiilor în care aceștia au părăsit țara.

Art.25.- Cadrele didactice sunt obligate să anunțe imediat autoritățile dacă au luat la cunoștință săvârșirea oricărei forme de abuz asupra minorului aflat în situația prevăzută la art.1.

Art.26.- Cadrele didactice sunt obligate să comunice psihologului școlar modul comportamental adoptat de copilul aflat în situația prevăzută la art.1 în clasă și în raport cu ceilalți colegi, precum și orice deviații comportamentale suspecte care denotă afecțiuni psihice, morale sau fizice.

Art.27.- Cadrele didactice au obligația de a participa la traininguri cu specializare pe drepturile copilului, înțelegerea nevoilor minorului fără părinți și tehnici de disciplinare, organizate de două ori pe an.

Art.28.- Unitățile de învățământ sunt obligate să aibă un psiholog care să ajute la consilierea și monitorizarea copiilor aflați în situația prevăzută la art.1.

Art.29.- Psihologul are obligația de a consilia, evalua și monitoriza copii prevăzuți la art.1 pe tot parcursul șederii părinților în străinătate.

Art.30.- Psihologul are obligația de a comunica în permanență situația copiilor prevăzuți la art.1. S.P.A.S.-urilor din cadrul primăriilor, localitate de reședință.

Capitolul VI

Sanctiuni

Art.31.- (1) Constituie contravenții următoarele fapte și se sancționează după cum urmează :

a) nerespectarea prevederilor art.5 și 6 se pedepsește cu amenda de la 2.500 de lei la 10.000 de lei;

b) nerespectarea prevederilor art.16 se pedepsește cu amenda de la 5.000 de lei la 10.000 de lei;

c) nerespectarea prevederilor art.19, 21 și 24 se pedepsește cu amenda de la 3.000 de lei la 5.000 de lei;

d) nerespectarea prevederilor art.25 se pedepsește cu amenda de la 5.000 de lei la 15.000 de lei.

(2) Constituie abatere disciplinară și se sancționează după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor art.9, 12, 13, 29 și 30 se sancționează cu desfacerea disciplinară a contractului individual de muncă;

b) nerespectarea prevederilor art.11 se sancționează cu retrogradarea din funcție;

c) nerespectarea prevederilor art.14 și 20 se sancționează cu reducerea salariului de bază pe o durată de 3 luni cu 10%.

(3) Constatarea contravențiilor, abaterilor disciplinare și aplicarea sancțiunilor corespunzătoare revin persoanelor anume desemnate dintre cele cu atribuții de control din:

a) Ministerul Administrației și Internelor;

b) Ministerul Sănătății;

c) Autoritatea Națională pentru Protecția Copilului.

Consiliul Județean, respectiv consiliul local al sectorului municipiului București.

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Senat în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI

Alexandru Peres

